INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP
Open Budgets. Transform Lives.

Индекс открытости государственного бюджета Таджикистана

Джумаев Уктам Мирзоёрович

Исследование открытости государственного бюджета Таджикистана

Организаторы исследования:

- Международное Бюджетное Партнерство (International Budget Partnership)
- Институт Открытого Общества Фонд Содействия в Таджикистане

Участник:

- Кафедра Государственного и местного управления Института предпринимательства и сервиса

Миссия инициативы Международного Бюджетного Партнерства (IBP)

- **Улучшение благосостояния** граждан РТ посредством:

- повышения эффективности государственных услуг,
- прозрачности бюджетного процесса,
- подотчетности государственных органов
- справедливого распределения бюджетных ресурсов

через

активное и компетентное **вовлечение** граждан и всех заинтересованных лиц

в бюджетный процесс страны.

Стратегические цели Международного Бюджетного Партнерства (IBP)

1. **Продвижение** международных **стандартов и лучших практик** МБП в Таджикистане

2. **Повышение уровня сотрудничества** с госорганами, СМИ бизнесом и заинтересованными сторонами.

3. **Поддержка инициатив** по обеспечению прозрачности бюджета через призму МБП

4. **Наращивание интеллектуального потенциала** НПО, СМИ, академий и др. заинтересованных сторон вовлеченных в процесс мониторинга, анализа и управления государственными расходами.

5. Содействие **международному сотрудничеству** МБП.

6. **Повышение информированности общества** о бюджетном процессе и создание условий для общественного участия в нем.

Что из себя представляет Исследование открытости бюджета?

Организация Международное бюджетное партнерство (МБП)

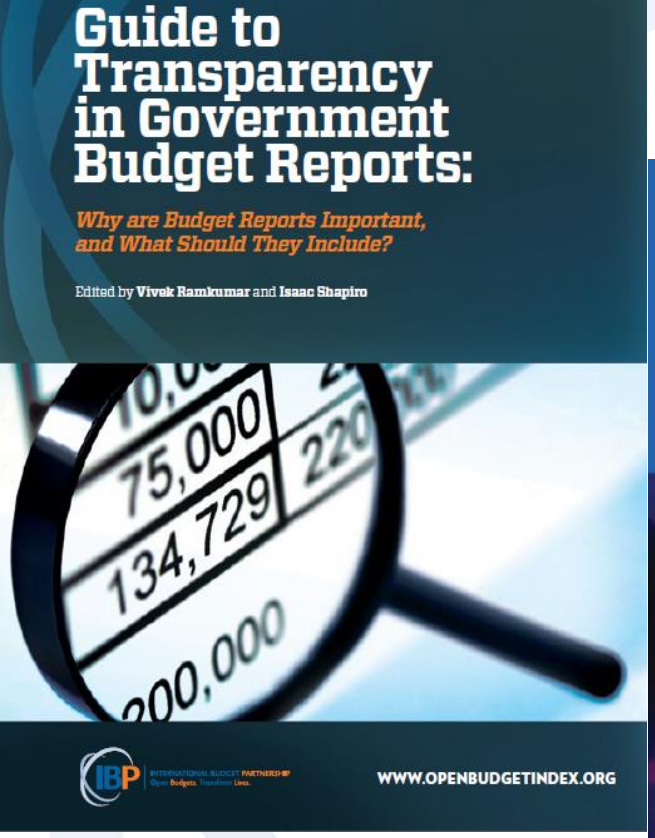
- разработала методологию - Индекс открытости бюджета (ИОБ),
- который составляется один раз в два года на основании данных,
- полученных от независимых исследователей.

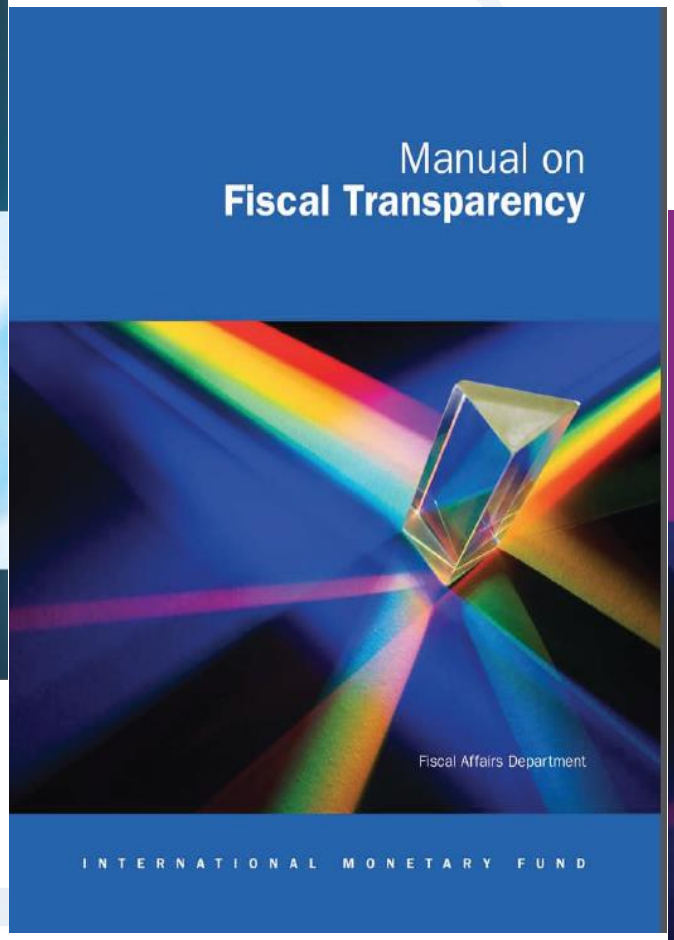
Что из себя представляет Исследование открытости бюджета?

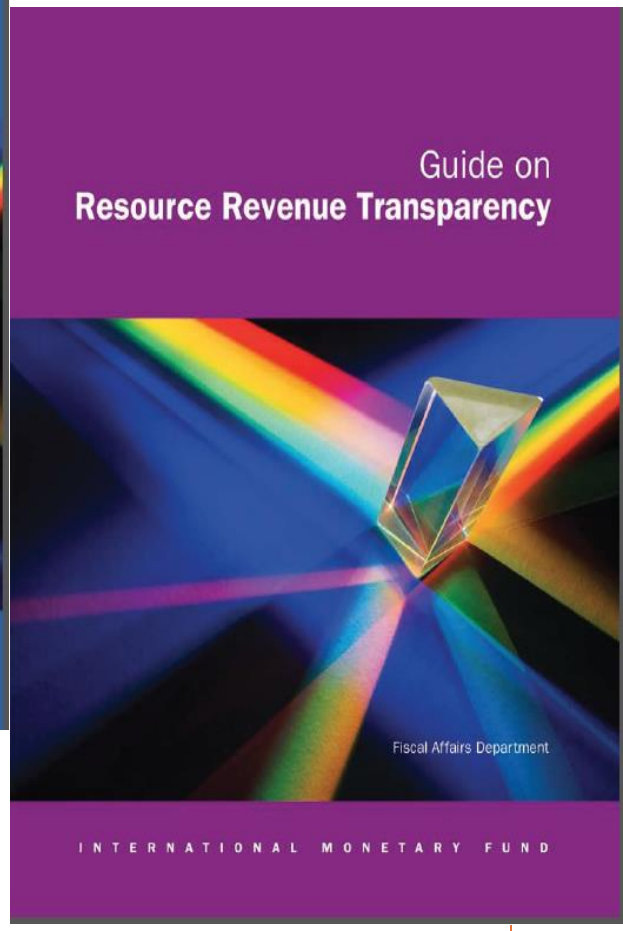
- Общая оценка:
  1. Доступа общественности к своевременной, доступной бюджетной информации по этапам бюджетного процесса
  2. Возможности участия общественности в бюджетном процессе
  3. Степени контроля бюджетного процесса

Методология

- Исследование основано на международной практике управления финансовой отчетности (МВФ, ВБ, МБП):
- *«Свод практических рекомендаций по финансовой прозрачности» (Code of Good Practices on Fiscal Transparency)* -МВФ
- *«Оптимальные подходы государств-членов ОЭСР к обеспечению прозрачности государственного бюджета»(OECD Best practices for budget transparency)*
- *«Руководство по финансовой прозрачности» (Manual on Fiscal transparency) -МВФ*
- *«Руководство по прозрачности в отчетах государственного бюджета» (Guide to transparency in government budget reports) -МБП*
- *«Руководство по прозрачности доходов от ресурсов» (Guide on resource revenue transparency) -МВФ*


Guide to Transparency in Government Budget Reports:
Why are Budget Reports Important, and What Should They Include?
Edited by Vivek Ramkumar and Isaac Shapiro
WWW.OPENBUDGETINDEX.ORG


Manual on
Fiscal Transparency
Fiscal Affairs Department
INTERNATIONAL MONETARY FUND


Guide on
Resource Revenue Transparency
Fiscal Affairs Department
INTERNATIONAL MONETARY FUND

Что из себя представляет Исследование открытости бюджета?

- Исследование по открытости бюджета осуществляется совместными усилиями местных исследовательских организаций каждой страны и Международного Бюджетного партнерства
- МБП руководит общим процессом исследований.
- Опрос был впервые проведен в 2006 году (59 стран), а последующие раунды проводились в 2008 (85 стран), 2010 (94 страны), 2012 (100 стран), 2014 (101 страны) годах.
- Полный процесс исследования длится более 18 месяцев
- Результаты предыдущего раунда опубликованы на сайте www.openbudgetindex.org.

Что из себя представляет Исследование открытости бюджета?

- Исследование составлено на основании опросника, заполненного для каждой страны независимыми экспертами по бюджетам, которые не имеют связи с национальным правительством.
- Затем опросник каждой страны независимо рассматривается двумя анонимными экспертами, которые также никак не связаны с правительством.
- Кроме того, Международное Бюджетное партнерство (IBP) обращается к национальным правительствам с тем, чтобы они высказали замечания в связи с результатами исследования, и рассматривает данные замечания до утверждения результатов исследования.

Анкета по открытости бюджета

- разработана для того, чтобы помочь неправительственным исследователям понять и выборочно применить передовую международную практику по индикаторам прозрачности бюджета и подотчетности к тому, что они наблюдают в своих странах
- должна связать усилия гражданского общества по изучению прозрачности бюджета по странам с целью объединить отдельные усилиями в каждой стране, с тем, чтобы привлечь международное внимание к важности этих вопросов

СТРУКТУРА АНКЕТЫ

Опросник состоит из 5 разделов и включает (125 вопросов – 2012; 133 вопросов – 2014;

142 вопросов – 2016):

1. **Доступность бюджетных документов** (The Availability of Budget Documents)
2. **Проект бюджета исполнительной власти** (The Executive's Budget Proposal)
3. **Другие бюджетные документы** (Other Key Budget Documents)
4. **«Институты контроля»** (Oversight Institutions)
5. **Вовлечение общественности в бюджетный процесс** (Public Engagement in the Budget Process)

Как рассчитывается индекс открытости бюджета

Анкета по открытости бюджета

(142 Вопросов)

По 8 ключевым документам

(общественная доступность, своевременное предоставление бюджетной информации)

125 Вопросов

Индекс открытости бюджета

Как рассчитывается индекс открытости бюджета

- **Индекс открытости бюджета рассчитывается на основе 125 вопросов?**
  - Вопросы 1-58 (Проект государственного бюджета)
  - Вопросы 60-62 (Бюджетная заявка)
  - Вопросы 63-64, 66-71 (Ежемесячные и квартальные отчеты)
  - Вопросы 73-76 (Полугодовой отчет)
  - Вопросы 77-86 (Годовой отчет)
  - Вопросы 87-89, 91, 95-96, 108 (Аудиторский отчет)
  - Вопросы 109-112 (Гражданский бюджет)

  Средневзвешенная величина.

Оценка доступности основных бюджетных документов для общества

Документ	Сроки выпуска для «общественно доступных» документов
Бюджетная заявка	Должно быть опубликовано минимум **за один месяц до** того как Проект «Закон РТ о государственном бюджете» будет направлено на рассмотрение в законодательный орган
Проект государственного бюджета	Должно быть опубликовано **одновременно с податием** документа в законодательный орган (как минимум -**до его принятия** в законодательном органе)
Утвержденный бюджет	Должен быть выпущен **не позднее трех месяцев** после утверждения бюджета законодательным органом
Гражданский бюджет	а. Если это упрощенная версия бюджетного предложения исполнительной власти она должна быть выпущена **в тоже самое время что и «общественно доступный» Проект государственного бюджета.** б. Если это упрощенная версия утвержденного бюджета, она должна быть выпущена **в тоже самое время что и «общественно доступный» утвержденный бюджет**.

Оценка доступности основных бюджетных документов для общества

Документ	Сроки выпуска для «общественно-доступных» документов
Ежемесячные и квартальные отчеты	Должны быть опубликованы **не позднее трех месяцев** после отчетного периода
Полугодовой обзор	Должен быть опубликованы **не позднее трех месяцев** после отчетного периода
Годовой отчет	Должен быть опубликован **в течение года** после завершения отчетного года
Аудиторский отчет	Должен быть опубликованы **в течение 18 месяцев** после завершения отчетного периода

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ -2012

1. Оценка доступности восьми основных бюджетных документов для общества

Документ	Вопросы	Статус публикации
Проект государственного бюджета	1-58	Не доступен общественности (для внутреннего пользования)
Бюджетная заявка	60-62	Не доступен общественности (для внутреннего пользования)
Ежемесячные и квартальные отчеты	63-64, 66-71	Опубликован (доступен)
Полугодовой отчет	73-76	Опубликован (доступен)
Годовой отчет	77-86	Опубликован (доступен)
Аудиторский отчет	87-89, 91, 95-96, 108	Не доступен общественности (для внутреннего пользования)
Утвержденный бюджет	101	Опубликован (доступен)
Гражданский бюджет	109-112	Не составляется

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ -2012

- **Индекс открытости (государственного) бюджета (ИОБ) Таджикистана в 2012г.= 17 баллов из 100**
- **Как обстоят дела в Таджикистане по сравнению со странами соседями?**

Россия	74
Грузия	55
Украина	54
Монголия	51
Казахстан	48
Азербайджан	42
Кыргызская Республика	20
Таджикистан	17

ИОБ – 2014 Таджикистан

- Была проделана значительная работа по внедрению рекомендаций МБП (Июнь 2013 – Февраль 2014)
- Министерство финансов подготовило и опубликовало следующие бюджетные документы которые были недоступны ранее:
  - Предварительный проект бюджета
  - Проект бюджета исполнительной власти
  - Гражданский бюджет
- Второй раунд исследования ИОБ-2014 Таджикистан (Февраль – Июнь 2014)

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ -2014

1. Оценка доступности восьми основных бюджетных документов для общества

Документ	Статус
Добюджетное заявление	Опубликован
Проект государственного бюджета	Опубликован
Утвержденный бюджет	Опубликован
Гражданский бюджет	Опубликован
Квартальные отчеты	Опубликован
Полугодовой обзор	Неопубликован
Годовой отчет	Опубликован
Аудиторский отчет	Неопубликован

Бюджетные документы доступны на сайте www.minfin.tj

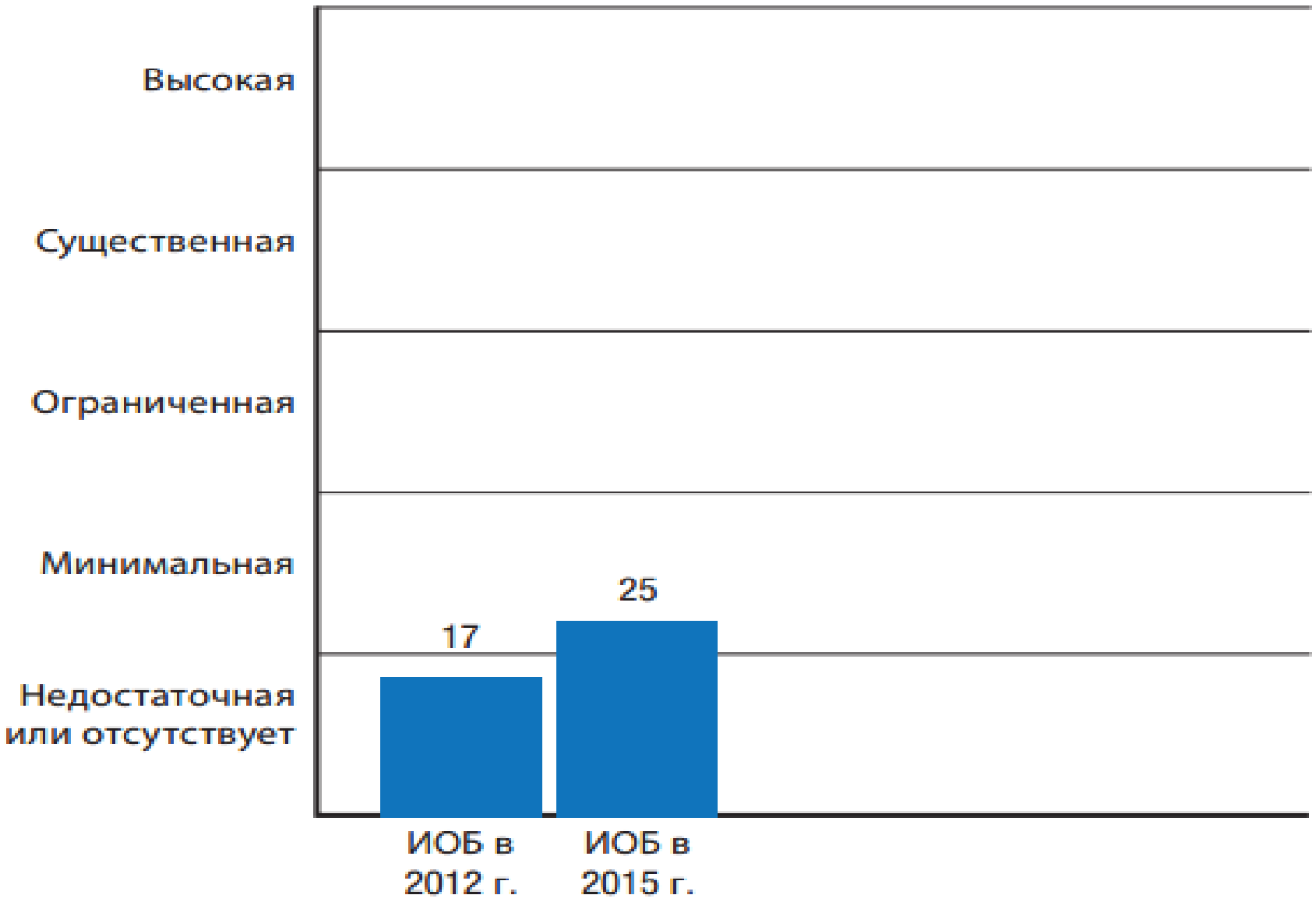
РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ 2012-2014

Документ	2012	2015
Предварительное бюджетное заявление	🟡	🟢
Бюджетное предложение исполнительной власти	🟡	🟢
Принятый бюджет	🟢	🟢
Гражданский бюджет	🔴	🟢
Текущие отчеты	🟢	🟢
Полугодовой обзор	🟡	🔴
Годовой отчет	🟢	🔴
Аудиторский отчет	🟡	🟡

🔴 Не разработан / опубликован поздно 🟡 Разработан для внутреннего пользования

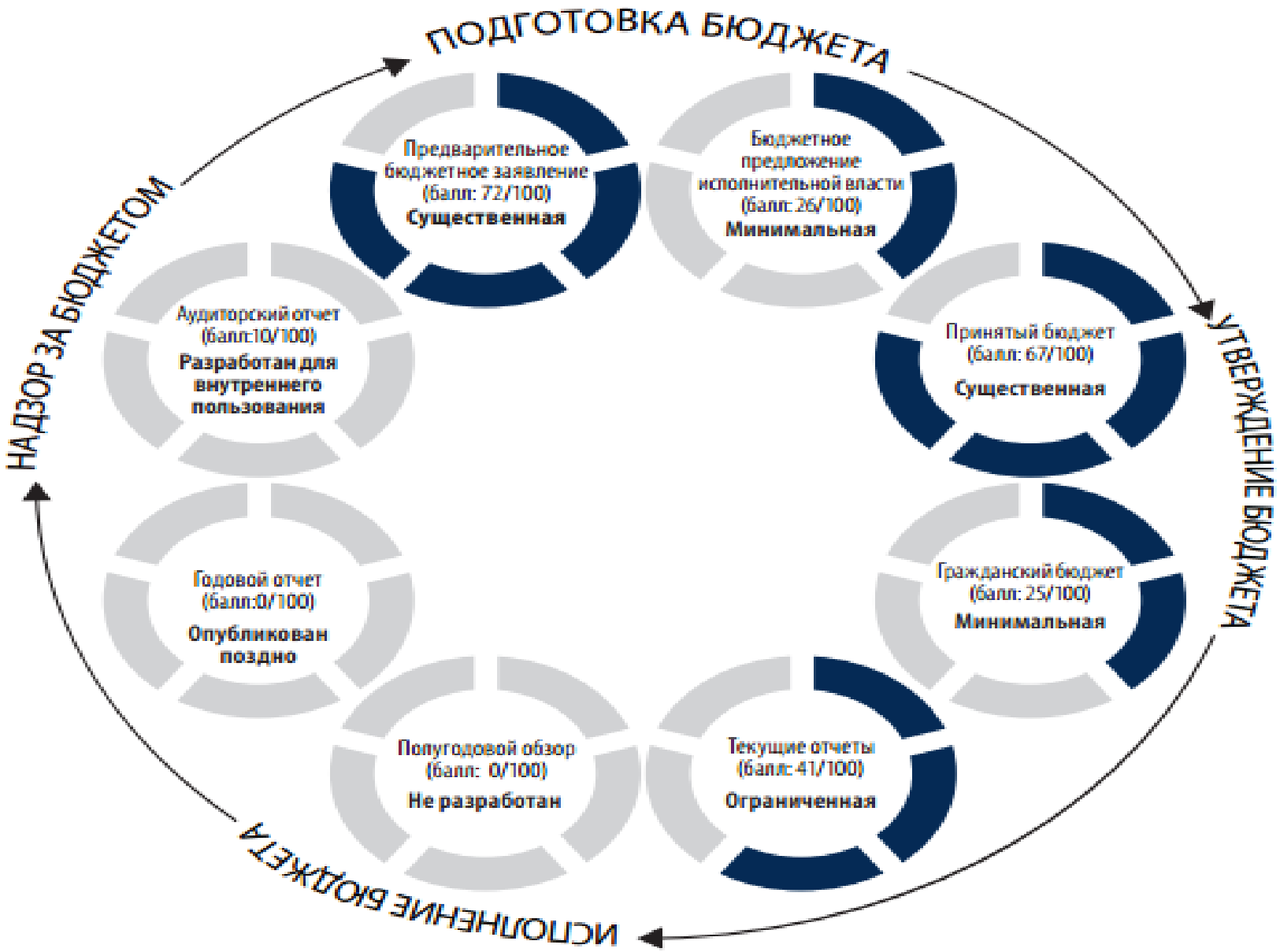
🟢 Опубликован

Изменение прозрачности в динамике



Сравнение по регионам

Практическая значимость бюджетной информации в течение всего бюджетного цикла



Результаты
ИОБ – 2014 Таджикистан

Достижения:

- Практически на всех стадиях бюджетного цикла бюджетные документы доступны общественности (за исключением аудита).
- Даты публикации бюджетных документов отвечают требованиям и рекомендациям МБП.
- По инициативе Министерства финансов Республики Таджикистан те бюджетные документы которые не были доступны ранее публикуются общественности: Проект государственного бюджета, Гражданский бюджет.

Результаты
ИОБ – 2014 Таджикистан

Проблемы:

- Некоторые бюджетные документы на стадии процесса исполнения и контроля бюджета до сих пор не опубликованы и не доступны общественности: Полугодовой обзор, Аудит Годового отчета об исполнении госбюджета, Гражданские версии квартальных отчетов и аудиторского отчета.
- Дата публикации некоторых бюджетных документов не соответствует передовой практике: Годовой отчет об исполнении госбюджета.

Результаты
ИОБ – 2014 Таджикистан

Проблемы:

- На законодательном уровне правовой механизм обеспечения прозрачности госбюджета и стимулирования участия граждан в бюджетном процессе не достаточно разработан: требуется разработка и принятие «Закона о прозрачности» и «Закона об участии граждан в бюджетном процессе».
- Качество опубликованных бюджетных документов доступных для общественности не достаточно отвечает международной передовой практике.

Планы на будущее

- С 1 Сентября 2016 года до 31 Декабря 2016 года проводиться новый раунд исследования ИОБ-2016
- Предварительные результаты исследования будут опубликованы в Сентябре 2017 года
- Создание рабочей группы из числа экспертов-представителей общественных организаций и госорганов с целью практической реализации рекомендаций МБП по результатам исследования ИОБ Таджикистана- 2016

Благодарю за внимание

Уктам Джумаев,

к.э.н., доцент кафедры Государственного и местного управления

Тел: 934-888-777

Email: u.dzhumaev@gmail.com