

# КОНЦЕПЦИЯ ПРОЕКТА ИНФОРМАЦИОННОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

## 1. Предпосылки и нормативное обоснование принятия документа.

### Основные задачи, стоящие перед документом

Актуальность и своевременность задачи обновления законодательства в области информационного оборота в Республике Таджикистан обусловлена, с одной стороны, находящемся в русле общемировой тенденции развития сектора информационно-коммуникационных технологий, с другой - ярко обозначившимся в последние годы разрывом между потребностями потребителей информации и информационных услуг (как в сфере предпринимательства, так и в области государственного управления) и ее законодательным обеспечением, снижением эффективности правового регулирования в области информационных отношений. Еще одним фактором, подталкивающим к принятию решения о модернизации законодательства, является существование значительного числа действующих параллельно законодательных и подзаконных актов, с пересекающимся предметом, схожим (но не идентичным) понятийным аппаратом и способами воздействия на общественные отношения. Несмотря на то, что в среднем, уровень качества такого регулирования является достаточно высоким, возникающие пересечения и разночтения зачастую приводят к формированию противоречивой и снижающей эффективность законодательства правоприменительной практики.

Обозначенные тенденции находят отражение и подробное раскрытие в принимаемых в Республике Таджикистан документах концептуального и программного характера. Такие документы были разработаны и приняты в

течение последнего десятилетия,<sup>1</sup> содержат анализ как общего состояния правовой среды, так и ситуации, складывающейся в сфере информационных отношений, а также перспектив их развития. Документы концептуального характера утверждаются указами Президента Таджикистана,<sup>2</sup> и находят развитие в программах, утверждаемых Правительством. Эти документы формируют основу государственной политики, являясь ее существенными элементами.<sup>3</sup> Основной задачей концептуальных документов в части анализа и планирования правового регулирования<sup>4</sup> является обзор текущего состояния в предлагаемой к регулированию сфере, формирование направления развития общего нормативного регулирования, а равно проектирование правовой среды для регламентирования отношений в краткосрочной и долгосрочной перспективе, планируемые для выполнения в поддержку концептуальных документов.

Вопросы развития информационной политики прямо или косвенно регулируются в более чем десяти основных стратегических документах. Анализ этих документов и существующего общественного запроса позволяет сделать вывод об обоснованности рассмотрения и обсуждения перспектив принятия Информационного кодекса.

В частности, Концепция прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан<sup>5</sup> основными направлениями совершенствования системы законодательства Республики Таджикистан, среди прочего, называет:

- приведение в соответствие законодательства Республики Таджикистан, Конституции Республики Таджикистан и международных нормативных правовых актов, признанных Таджикистаном;

---

<sup>1</sup> Практика принятия такого рода документов действует на протяжении всего времени существования независимого Таджикистана, однако для изучения современных и актуальных тенденций десятилетний горизонт представляется наиболее релевантным.

<sup>2</sup> Согласно ст. 69 Конституции Республики Таджикистан, Президент «определяет основные направления внутренней и внешней политики республики».

<sup>3</sup> См. Концепцию правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы.

<sup>4</sup> Концептуальные документы, как правило, рассматривают комплекс аспектов: состояние инфраструктуры и общественное восприятие ситуации, необходимые организационные, технические, системные решения.

<sup>5</sup> Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан № 1021 от 19 февраля 2011 года

- определение группы законов, принимаемых в первую очередь и в ближайшем будущем, систематичность их принятия с учетом интересов граждан и государства, требований отраслей политико-экономической, социальной жизни и духовной культуры.

- кодификацию законодательства Республики Таджикистан;

- принятие новых нормативных правовых актов, в частности с целью усовершенствования механизмов исполнения требований Конституции Республики Таджикистан, международных правовых актов, признанных Таджикистаном и положений кодексов.

Логике Концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан следует и Концепция правовой политики Республики Таджикистан на 2018-2028 годы.<sup>6</sup> Документ выделяет следующие проблемные точки в развитии правовой системы, предопределившие ее принятие:

- Нормы правовых актов, в том числе принятые законы, не всегда действуют эффективно. В результате не достигается цель, которая изначально была поставлена при их принятии, что приводит к внесению многих изменений и дополнений в законы и другие нормативные правовые акты или их принятию в новой редакции;

- Наличие противоречий, несоответствий, пробелов, повторов в законах, а также действие правовых норм, потерявших свою сущность и актуальность. Как указывает Концепция «так как содержание законодательства является сложным и многогранным, в нем могут быть противоречия, несоответствия и недостатки»;

- Не полностью сформирована практика приведения в соответствие требований национального законодательства с международными актами, признанными Таджикистаном.

---

<sup>6</sup> Утверждена Указом Президента №1005 от 06 февраля 2018 года.

Согласно рассматриваемому документу, с учетом расширения однородных общественных отношений, регулируемых законодательством, в дальнейшем правовые нормы должны постепенно кодифицироваться. В условиях всё возрастающего числа законов и других подзаконных нормативных правовых актов для регулирования общественных отношений «в некоторых отраслях кодификация крайне необходима».

К числу основных направлений совершенствования системы законодательства Республики Таджикистан Концепция относит: кодификацию законодательства Республики Таджикистан и принятие новых нормативных правовых актов, в частности, с целью усовершенствования механизмов исполнения требований Конституции, международных правовых актов, признанных Таджикистаном и положений кодексов.

Более специализированный документ, сфокусированный на сфере информационных отношений - Концепция информационной безопасности Республики Таджикистан<sup>7</sup> - в значительной степени коррелирует двум вышеназванным документам. Документ указывает, что «несовершенное нормативное правовое регулирование отношений в области массовой информации» затрудняет формирование на территории Республики Таджикистан конкурентоспособных информационных агентств и средств массовой информации, и предлагает для решения этой проблемы такую меру, как «совершенствование нормативной правовой базы обеспечения информационной безопасности Республики Таджикистан, включая механизмы реализации прав граждан на получение информации и доступ к ней, формы и способы реализации правовых норм, касающихся взаимодействия государства со средствами массовой информации».

Решение указанной задачи, исходя из положений Концепции, должно среди прочего, решаться следующими методами:

---

<sup>7</sup> Утверждена Указом Президента № 1175 от 07 ноября 2003 года

- внесение изменений и дополнений в законодательство, регулирующее отношения в области обеспечения информационной безопасности, в целях создания и совершенствования системы обеспечения информационной безопасности Таджикистана;

- устранение внутренних противоречий в законодательстве;

- разработка и принятие нормативно-правовых актов Республики Таджикистан, устанавливающих ответственность юридических и физических лиц за несанкционированный доступ к информации, её противоправные копирование, искажение и противозаконное использование, преднамеренное распространение недостоверной информации.

Сходную проблематику обозначают и другие концептуальные документы, специализирующиеся на разных аспектах информационных отношений. Пожалуй, наиболее рельефно она отражена в Концепции государственной информационной политики.<sup>8</sup> Документ в качестве приоритета называет задачу совершенствования и развития системы информационного законодательства и механизмов его реализации.

Для полноценной реализации информационной политики в сфере государственного управления с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) документом признано важным обеспечить, среди прочего:

- разработку и совершенствование (в том числе) нормативного правового, обеспечения системы управления информационными ресурсами и механизмов его реализации;

- разработку нормативно-правовых актов, обеспечивающих реализацию основных положений Концепции;

---

<sup>8</sup> Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 30 апреля 2008 года № 451

- ускорение и завершение создания электронного правительства Республики Таджикистан, обеспечивающего использования в практике органов власти современных информационно-коммуникационных технологий, доступ граждан к достоверной официальной информации, новые возможности для взаимодействия органов власти между собой, с населением, бизнесом и институтами гражданского общества, а также - эффективность и прозрачность государственного управления.

Целью разработки проекта Информационного кодекса является обеспечение комплексной модернизации информационного законодательства Таджикистана, призванной дать ответы на вызовы современного общества, возникающие в сфере информационного обмена, повышение эффективности механизма правового регулирования, создание правовых условий для интенсификации развития сектора ИКТ и информационного рынка в соответствии с современными запросами человека, общества и государства, потребностями развития инновационной экономики, международными обязательствами Республики Таджикистан в сфере развития информационного общества и прав человека на свободу выражения мнения и свободу информации.

Такой акт в случае его утверждения станет первым систематизированным документом, регулирующим сферу информационных отношений, принятым на территории стран СНГ. В этой связи, одной из амбициозных задач проекта должно стать формирование общей тенденции развития правового регулирования информационных отношений, внедрение комплексных и качественных юридических инструментов, формирующих комфортную и полноценную среду для информационного общества. Таким образом, документ сможет не только способствовать решению заявленных целей, но и стать ориентиром для других демократических стран, стремящихся развивать гармоничное правовое информационное общество.

Помимо базовой задачи Кодекса стать образцом принципиального нового систематизирующего акта, исходя из анализа концептуальных документов и существующего регулирования, следует выделить следующие основные (общие) задачи, решение которых следует из поставленной выше цели, и на которые будет направлено принятие проекта:

1) Гармонизация национального законодательства с нормами международного права и международными стандартами;<sup>9</sup>

2) Систематизация информационного законодательства: упорядочение действующих нормативных правовых актов и приведение их в единую внутренне согласованную систему. Одним из существенных направлений работы должна стать унификация регулирования в существующих правовых конструкциях. Зачастую одни и те же вопросы решаются по-разному в различных регулирующих актах.

3) Устранение пробелов в информационном законодательстве, принятие актов регулирующего воздействия в тех сферах общественных отношений, которые не урегулированы вообще или урегулированы фрагментарно (включая реализацию принципа открытости деятельности государственных органов, оказание государственных услуг с использованием информационно-коммуникационных технологий, базовое регулирование отношений в сфере Интернет);

4) Модернизация информационного законодательства – переосмысление инструментов регулирующего воздействия, в том числе отказ от разрешительных или административных способов воздействия в тех случаях, когда они не являются необходимыми или

---

<sup>9</sup> Помимо концептуальных документов, ссылки на которые приведены в настоящем разделе, необходимо сослаться на несколько экспертиз национального законодательства в части регулирования информационных отношений. Экспертизы были проведены международными организациями и выявили неполное соответствие законодательных актов Таджикистана международным соглашениям, а также общепризнанным стандартам. См., например, Заключение Article 19 «Закон о СМИ legal analysis» [http://nansmit.tj/wp-content/uploads/Article\\_19\\_Analiz\\_zakona\\_russkiy.pdf](http://nansmit.tj/wp-content/uploads/Article_19_Analiz_zakona_russkiy.pdf)

использование более мягкого регулирующего воздействия. Существенными аспектами модернизационного посыла законопроекта должны стать повышение эффективности оказания государственных услуг гражданам Республики Таджикистан через инструменты электронного правительства, существенное снижение административных барьеров на использование современных информационных и коммуникационных технологий, как в сфере предпринимательской деятельности, так и в области реализации конституционных прав на доступ, получение и распространение информации, в том числе через средства массовой информации, повышение уровня прозрачности и открытости государственного управления;

5) Обеспечение полномасштабной защиты интересов и прав субъектов информационных отношений: человека, общества, государства. Решению этой задачи должно способствовать внедрение элементов саморегулирования и сорегулирования в сферах, где требуется снижение административных барьеров и возможно задействование гражданского общества с помощью делегирования полномочий.

## **2. Основная идея, предмет правового регулирования, круг лиц, на которых распространяется действие законопроекта**

Основной идеей законопроекта должно стать установление системного и функционально наиболее полного правового регулирования общественных отношений, возникающих в сфере информационного обмена, обеспечение стабильности и преемственности в развитии законодательства об информации, совершенствование законодательных основ информационного общества,

обеспечивающих его эффективное функционирование и развитие в современных условиях.

Предметом правового регулирования Информационного кодекса должны стать общественные отношения, связанные с реализацией прав на доступ к информации, на поиск, получение и распространение массовой информации, а также связанные с обращением информации в гражданском обороте, функционированием информационной инфраструктуры и защитой информации.

Действие норм законопроекта будет распространяться на граждан Республики Таджикистан, иностранных граждан и лиц без гражданства, государственные органы и их должностных лиц, а также организации, осуществляющие деятельность в сфере информационных отношений.

Установленные в настоящее время многочисленными законодательными актами и подзаконными нормативными правовыми актами, регламентирующими общественные отношения в сфере информационного обмена, права и обязанности лиц, на которых будет распространяться действие норм законопроекта, будут уточнены и систематизированы. Существенными задачами при подготовке документа станут формирование единого и непротиворечивого понятийного аппарата, устранение чрезмерного регулирования, выравнивание существующего нормативного массива, формирование современного и сбалансированного регулирования. В связи с тем, что информационная среда является сложноорганизованной и нелегко поддающейся описанию, задача формирования относительно краткого, но в тоже время емкого понятийного аппарата, представляется первостепенной. Вместе с тем, некоторые аспекты категоризации и формирования языка регулирования должны быть делегированы рынку и органам саморегулирования. В частности, и в первую очередь, это относится к категориям в области интернет-отношений. Понимание того, что чрезмерное регулирование ведет к излишней бюрократизации процессов и препятствует

эффективному становлению информационного общества должно стать одним из неформальных принципов подготовки регулирующего акта.

Законопроектом также будут установлены новые права и обязанности субъектов информационных отношений, вытекающие из необходимости:

- формирования сильной и развитой концепции права на информацию, являющегося неотъемлемой составляющей правового статуса человека как высшей ценности;

- обеспечения беспрепятственного свободного получения и распространения информации для всех субъектов информационных отношений и информационных отношений;

- поиска баланса прав и законных интересов человека, общества и государства в информационной деятельности, в том числе с учетом обязательств Таджикистана, следующих из присоединения к международно-правовым актам;

- интенсификации участия информации в гражданском обороте как объекта правоотношений;

- установления четких и исчерпывающих оснований для ограничения прав, связанных с использованием информации, последовательного применения принципов соразмерности и целесообразности введения ограничений, сформулированных в Конституции и Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 19);

- обеспечения обязательности публикации общественно важной информации, формирования юридических механизмов противодействия ограничению доступа к общественно значимой информации;

- всестороннего развития принципов открытости и транспарентности деятельности государственных органов, стимулирования проактивного режима раскрытия информации;

- устранения излишнего, обременительного регулирования, тормозящего развитие информационных отношений, необходимости вовлечения

гражданского общества в формирование правил взаимодействия участников рынка;

- использования более гибких и эффективных механизмов правового регулирования, позволяющих упрощать условия деятельности для правомерно действующих участников оборота, и делать неотвратимым наказание для нарушителей законодательства.

В частности, законопроектом будут уточнены общие принципы законодательства в сфере информации и четко сформулированы его цели, устранены имеющиеся пробелы, чрезмерное регулирование, архаичные нормы, преодолен декларативный характер ряда положений, разработаны эффективные правовые механизмы их реализации, уточнен и расширен понятийный аппарат. Законодательное оформление получают такие важные аспекты, как правовой статус участников информационных отношений, правовые гарантии обеспечения доступности информации, как в технологическом аспекте (в частности, путем закрепления права на доступ к современным технологическим платформам и технологиям), так и в аспекте доступа к содержанию информации (за счет предоставления правовых гарантий деятельности средств массовой информации и коммуникации). В результате принятия законопроекта будут созданы законодательные механизмы, обеспечивающие динамичное развитие информационно-коммуникационного рынка, в том числе способствующие увеличению оборота информации за счет снятия излишних ведомственных барьеров и ограничений, апробации и использованию новых информационных технологий. Ряд положений законопроекта будет направлен на законодательное обеспечение открытости общественно значимой информации, в том числе путем закрепления реальных механизмов получения информации от органов власти, как через традиционные каналы взаимодействия, так и обеспечения информационной открытости и обязательной публичной отчетности государственных органов, и других.

### **3. Место будущего кодифицированного акта в системе действующего законодательства**

Законопроект должен представлять собой единый и упорядоченный нормативный правовой акт, регламентирующий отношения в сфере информационного оборота и выполняющий роль системообразующего (основного) акта в системе законодательства. Он направлен на реализацию положений Конституции, гарантирующих развитие жизни общества на основании идеологического и политического плюрализма (статья 8), свободу предпринимательской и экономической деятельности (статья 12), свободу слова, печати, право на пользование средствами информации (статья 30), право на обращение в государственные органы (статья 31).

В связи с принятием законопроекта подлежат признанию утратившим силу действующие законы:

1. Закон Республики Таджикистан «Об информации»;
2. Закон Республики Таджикистан «Об информатизации»;
3. Закон Республики Таджикистан «О защите информации»;
4. Закон Республики Таджикистан «О праве на доступ к информации»;
5. Закон Республики Таджикистан «Об обращениях физических и юридических лиц»;
6. Закон Республики Таджикистан «Об экологической информации»;
7. Закон Республики Таджикистан «О периодической печати и других СМИ»;
8. Закон Республики Таджикистан «О телевидении и радиовещании»;
9. Закон Республики Таджикистан «Об обязательном экземпляре документов»;
10. Закон Республики Таджикистан «Об электронной цифровой подписи»;
11. Закон Республики Таджикистан «Об электронном документе».

Помимо этого, в целях обеспечения связи и соподчиненности норм, сбалансированности системы законодательства в области информационных отношений в связи с будущим Кодексом подлежат изменению отдельные законодательные акты Таджикистана, содержащие нормы, регулирующие общественные отношения в сфере информации. Принятие законопроекта потребует признания утратившим силу ряда постановлений Правительства Республики Таджикистан, и приведения в соответствие с новыми законодательными положениями ведомственных нормативных правовых актов.

Вместе с тем, Информационный кодекс не должен становится суперрегулирующим инструментом и вытеснять собой регулирование вопросов, которые решены другим законодательными актами, имеющими хотя и смежный, но самостоятельный предмет регулирования. В частности, нормами Информационными кодекса не должны охватываться правила оборота информации ограниченного доступа, а равно решение вопросов управления интеллектуальной собственностью. Соответствующие вопросы нашли полной отражение в действующих кодифицированных и законодательных актах (Гражданский кодекс (часть 3), Закон Республики Таджикистан «Об авторском праве и смежных правах», Закон Республики Таджикистан «О государственных секретах»). Тем не менее, это не препятствует установлению в Информационном кодексе общих правил принципов, которые должны приниматься во внимание при формировании правоприменительной практики по остальным законам.

#### **4. Предлагаемая структура Кодекса. Содержание Кодекса**

Предлагаемая структура Кодекса следует требованиям Закона Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах», сформулированным в статье 46 указанного документа. Кодекс имеет общую

часть, включающую нормы концептуального характера, которые должны применяться при исполнении положений особенной части, и особенную часть, включающую диспозитивные, императивные, обязывающие и запретительные нормы. Кодекс для удобства навигации по документу и правоприменения включает разделы и главы.

## Структура Информационного кодекса

### ОБЩАЯ ЧАСТЬ

#### РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

##### Глава 1. Основы информационного законодательства

Статья 1. Сфера действия Кодекса

Статья 2. Основные принципы регулирования отношений в сфере информации

Статья 3. Задачи Кодекса

Статья 4. Законодательство об информации

Статья 5. Кодекс и нормы международного права

Статья 6. Делегирование государственно-властных полномочий. Саморегулирование и сорегулирование в сфере информационных отношений

Статья 7. Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе

Статья 8. Информация как объект правовых отношений

Статья 9. Ценность общественно-значимой информации

Статья 10. Субъекты информационных отношений

Статья 11. Права и обязанности субъектов информационных отношений

Статья 12. Ограничение прав субъектов информационных отношений

Статья 13. Судебная защита прав субъектов информационных отношений

Статья 14. Общие принципы защиты информации

## Глава 2. Функции государства в информационной сфере

Статья 15. Государственная информационная политика

Статья 16. Участие государственных органов в информационных отношениях

Статья 17. Гарантии эффективности деятельности государственных органов в качестве субъектов информационных отношений

Статья 18. Обеспечение открытости и доступности информации о деятельности государственных органов

## ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

### РАЗДЕЛ II. ПРАВО НА ПОИСК, ПОЛУЧЕНИЕ, ПРОИЗВОДСТВО И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

Глава 3. Обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов и судебной информации

Глава 4.оборот массовой информации

Глава 5. Основы регулирования информационных отношений в интернете

Глава 6. Издательская и полиграфическая деятельность

Глава 7. Правовой режим информации с ограниченным доступом

Глава 8. Защита персональных данных

### РАЗДЕЛ III. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ СУБЪЕКТОВ ИНФОРМАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Глава 9. Использование электронной подписи в гражданском обороте и в публично-правовой сфере

Глава 10. Оказание государственных услуг с использованием информационно-коммуникационных технологий

Глава 11. Информатизация и защита информации

### РАЗДЕЛ IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 12. Ответственность за нарушение законодательства об информации

Глава 13. Заключительные и переходные положения

## *Содержание Кодекса*

Глава 1 формирует общие принципы регулирования информационных отношений в Таджикистане. Документ содержит базовый понятийный аппарат, выполняет раскрытие основных принципов информационного законодательства, включая общеправовые принципы, отражающие специфику регулируемой отрасли (идеологический и политический плюрализм, открытость информации о деятельности органов власти, свобода информационного потока, признание приоритета цифрового оборота, фиксация права граждан на доступ к интернету, приоритет общественного интереса над сохранением конфиденциальности информации, специфика информации как объекта правоотношений); включает описание состава законодательства РТ об информации и порядка реализации подзаконного регулирования (включая саморегулирование и сорегулирование). Общая часть также формирует базовые подходы к правовой сущности такого явления, как информация, к тем требованиям и процедурам, которые должны соблюдаться при ограничении права на информацию, к основным способам защиты прав в информационной сфере. При рассмотрении сущности информации особенное внимание необходимо уделить природе и структуре проприетарных прав на информацию, обусловленных ее особым (нематериальным) характером.

Глава 2 содержит базовые подходы к государственной политике в сфере информационных отношений, следующие конституционным и международно-правовым принципам, а также сформулированные на основании концептуальных документов, действующих в Республике Таджикистан. Кроме того, глава регулирует участие государственных органов в обороте информационных услуг, в котором они могут выступать как обычные потребители услуг, а также как обладатели информации. В соответствующих положениях должны быть подробно раскрыты принципы открытости государственных органов и установлена обязанность

проактивного раскрытия информации, находящейся в их распоряжении. Наконец, существенное внимание должно быть уделено мерам, направленным на повышение эффективности реализации государственных функций органами государственной власти: предполагается закрепить в качестве основного принципа правило, в соответствии с которым, если государственными органами не предприняты меры, способствующие раскрытию информации или направленные на оптимизацию процесса предоставления информационных услуг, субъекты информационных отношений вправе использовать эффективные инструменты получения информации самостоятельно.

В главе 3 проекта Кодекса предполагается максимально оптимизировать отношения в сфере обеспечения доступа к информации. При формировании регулирования необходимо учитывать две базовые потребности, следующие из текущего состояния законодательства. Первая состоит в упорядочении тех институтов и норм, которые уже действуют, регулируя порядок предоставления информации по запросам и обращениям пользователей. В настоящее время существуют разные основания, разные сроки и различающиеся протоколы предоставления информации в зависимости от категории информации, статуса лица, подающего запрос, и формы запроса. Различия могут быть обоснованы и использованы, но только в том случае, когда их внедрение не приводит к возникновению необоснованного административного усмотрения и снижения качества оказания государственных услуг. Именно устранение некорректных расхождений составляет первую задачу.

Вторая, более трудоемкая задача состоит в формировании правил и порядка исполнения обязанности по раскрытию информации государственными органами в проактивном режиме, а равно в удовлетворении потребностей общества в получении информации в других форматах.

Глава «Оборот массовой информации» решает задачу регулирования вопросов, связанных с поиском, получением и распространением массовой информации, а именно, определяет общие принципы, обязательные для всех «традиционных» СМИ - печатных и вещательных (включая подходы к описанию свободы выражения мнения, запрет цензуры, доступ СМИ к информации, ответственность, основания освобождения от ответственности, принципы деятельности саморегулируемых организаций), отдельные правила организации деятельности печатных и вещательных СМИ, включая регистрационные и лицензионные процедуры, а равно вопросы аккредитации, условия привлечения СМИ к ответственности. Отдельной и значимой частью главы должно стать обозначение пределов реализации свободы массовой информации. Случаи недопустимого злоупотребления свободой массовой информации должны быть описаны исчерпывающим образом. Для решения задачи нужно определить: перечень конституционно значимых целей, ради защиты которых может быть ограничена свобода (статья 14 Конституции Республики Таджикистан), критерии необходимости и соразмерности ограничений (статья 19 Международного пакта о гражданских и политических правах).

Институциональными гарантиями свободы СМИ должны стать такие вопросы, как порядок формирования и принципы работы независимого регулирующего органа, определение статуса саморегулирующих органов в медийном секторе.

Глава 5 призвана стать одним из «концептуальных» составляющих информационного кодекса, так как в ней должны быть отражены базовые подходы к регулированию правоотношений в сети интернет, в настоящее время вообще отсутствующие в законодательстве. Ключевыми принципами выстраивания регулирования должны стать: 1) применение аналогии закона в отношении массовой информации, распространяемой через интернет,

учитывающей, тем не менее, специфику функционирования сети интернет; 2) эффективность интернет-регулирования, которое может ориентироваться только на те процессы, которые могут проходить под юрисдикцией Таджикистана; 3) признание приоритета саморегулирования в интернет-среде; 4) строгое следование принципу запрещения распространения информации только на основании судебного решения.

Глава 6 Кодекса призвана закрепить основные гарантии в отношении издательской деятельности: 1) защиту прав издателя от возможных проявлений цензуры и действий, направленных против конкуренции; 2) обязательство государства поддерживать книгоиздание и издание печатной прессы; 3) обязательство государства сохранять систему обязательного экземпляра изданий.

Рамочное регулирование главы 7 Кодекса призвано установить соотношение правил документа, применимых к открытой информации, с реализацией различных режимов ограничения доступности информации для публично-правовых и частных нужд. Таким образом будет установлено соотношение Кодекса со специальными законами, которые не войдут в него в рамках процесса систематизации (Законы Республики Таджикистан «О государственных секретах», «О банковской деятельности», «О коммерческой деятельности», и т.д.).

Положения о защите персональных данных (глава 8) формируют правила регулирования отношений, связанных с обработкой персональных данных, осуществляемой государственными органами, юридическими лицами и физическими лицами с использованием средств автоматизации, в том числе в сети интернет, или без использования таких средств автоматизации, если такая обработка позволяет осуществлять поиск персональных данных, и (или) доступ к таким персональным данным.

Раздел III Кодекса призван сформировать полностью достаточную и адекватную современному общественному систему регулирования отношений, связанных с использованием информационно-коммуникационных технологий. В нем должны быть решены вопросы правового обеспечения формирования информационных ресурсов, их защиты, информатизации, участия граждан, юридических лиц и государственных органов в информационных отношениях с использованием электронных средств идентификации, деятельности электронного правительства.

Наконец, раздел IV призван сформировать имплементирующие положения, направленные на эффективное внедрение Информационного кодекса в правовую среду. В соответствующих положениях должны быть обозначены общие принципы применения ответственности, включая специфику субъектного состава и условия применения ответственности. В тоже время, Кодекс может устанавливать только специфические условия применения ответственности в отношении лиц, посягающих на права и законные интересы субъектов информационных отношений. Составы правонарушений и меры ответственности подлежат регулированию отраслевыми законодательными актами.

## **5. Социально-экономические, политические, юридические и иные последствия реализации кодифицированного акта**

В условиях глобализации, информационного и технологического бума степень обеспеченности информационных прав во многом определяет личное благополучие граждан и общества в целом, возможность инновационного развития страны, становления информационного общества, повышения конкурентоспособности государства в мире. При этом наличие стабильного законодательства, обеспечивающего полноценное правовое регулирование

общественных отношений в области информации, является необходимым условием эффективного функционирования и развития информационного общества. Обеспечение системного и функционально более полного регулирования общественных отношений в сфере доступа к информации, направленное на реализацию конституционного права на получение информации, повышение доли государственных услуг, оказываемых с использованием информационных технологий, устранение излишних регуляционных механизмов являются насущной потребностью современного этапа развития Таджикистана.

Одновременно совершенствование законодательных основ регулирования информации призвано сыграть важную роль в устранении ряда негативных социальных явлений, отмечаемых в настоящее время в сфере информационных отношений, таких как неполная открытость органов власти, недостаточное внедрение информационно-коммуникационных технологий, низкий уровень законодательных гарантий свободы массовой информации.

Принятие кодекса обеспечит комплексную реализацию норм Конституции Республики, провозглашающих в качестве приоритета достойную жизнь и свободное развитие каждого человека, ставящих во главу угла принципы политического и идеологического плюрализма, гарантирующих право на свободу слова, печати и пользования средствами массовой информации. Приведение в соответствие с новым законодательным актом об информации норм законов со смежным предметом регулирования, подзаконных нормативных правовых актов различного уровня, ведомственных документов, принятие новых нормативных актов во исполнение Кодекса, формирование актов делегированного регулирования (с использованием возможностей сорегулирования и саморегулирования) будет способствовать упорядочиванию системы законодательства об информации, и оформлению ее как единой, внутренне согласованной.

Таким образом, законопроект позволит: обеспечить преемственность и стабильность законодательства, сохранив концептуальные положения действующих законодательных актов, имеющие прогрессивный характер и положительно зарекомендовавшие себя на практике за последние десятилетия; обеспечить развитие актуальных законодательных новелл, принятых в последние годы, в том числе в связи с развитием законодательства о доступе к информации и внедрения отдельных элементов регулирования ИКТ; органично включить в законодательство положения, интегрирующие современные требования международно-правовых стандартов, а также вытекающие из объективных запросов общества и реальных секторов экономики, потребностей социально-экономического развития страны; создать правовые условия ведения инновационной деятельности в сфере информационных отношений; внедрить в законодательную практику новые методы регулирования опирающиеся на саморегулирование; повысить уровень и функциональную полноту правового регулирования отношений в сфере информационных отношений, обеспечив унификацию терминов и понятий, восполнение пробелов, снятие противоречий; обеспечить условия для эффективного правоприменения нового законодательства посредством законодательного закрепления эффективно работающих правовых механизмов и специальных норм, непосредственно связанных с действием общих норм и обеспечивающих их реализацию.

Информационный кодекс позволит повысить качество регулирования отношений в информационной сфере, расширить гарантии реализации прав в области информации, обновить систему информационных отношений в соответствии с запросами личности, общества, государства и реальной экономики, обеспечить ее поступательное развитие, что является, помимо прочего, одной из наиболее существенных гарантий национальной, региональной и международной безопасности.

В целом будущий Кодекс станет важным элементом гармонизации социальных отношений в обществе, фактором последовательного развития систематизируемого законодательства и ускорения социально-экономического развития Таджикистана. Принятие законопроекта создаст правовые условия, обеспечивающие превращение информационной среды в движущую силу и ресурс социально-экономического развития, в важный механизм формирования инновационного потенциала общества и экономики, повышения конкурентоспособности страны при одновременном сохранении юридических гарантий свободы и доступа к информации, наиболее полного удовлетворения потребностей личности, повышения участников информационных отношений.